

ZARZĄDZENIE NR 18

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie Zespołu do opracowania założeń kierunkowych w sprawach związanych z wykorzystaniem broni palnej

Na podstawie art. 7 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392 oraz z 2015 r. poz. 1064) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Powołuje się Zespół do opracowania prawnych, organizacyjnych i technicznych założeń kierunkowych dotyczących zadań resortu związanych z wykorzystaniem broni palnej oraz szkoleniem strzeleckim, a także nadzorem nad reglamentacją broni, zwany dalej „Zespołem”.

2. Zespół jest organem pomocniczym Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

§ 2. Do zadań Zespołu należy:

- 1) ustalenie sposobu realizacji Scentralizowanego Systemu Rejestracji Broni Palnej, zwanego dalej „SSRBP”, w tym w szczególności:
 - a) analiza przyjętych rozwiązań SSRBP ujętych w sprawozdaniu z prac zespołu powołanego zarządzeniem nr 19 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 kwietnia 2012 r. w sprawie powołania Zespołu do opracowania projektów zmian przepisów prawa oraz opracowania metodyki funkcjonowania i wdrożenia skomputeryzowanego systemu rejestracji, identyfikacji i śledzenia historii broni palnej,
 - b) wypracowanie rozwiązań prawnych, organizacyjnych oraz technicznych funkcjonowania SSRBP,
 - c) wypracowanie założeń usprawnienia systemu „BRON” oraz integracji z SSRBP;
- 2) analiza możliwości zwiększenia liczby i usprawnienia przebiegu szkoleń strzeleckich funkcjonariuszy służb podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz polepszenia znajomości zasad wykorzystywania

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 1897 i 2088).

broni w służbach podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;

- 3) wypracowanie rozwiązań organizacyjnych oraz prawnych dotyczących ustanowienia instytucji uprawnionej do oceny i kwalifikacji dopuszczalności wprowadzenia broni na polski rynek;
- 4) wypracowanie założeń techniczno-organizacyjnych oraz prawnych rozbudowy i modernizacji infrastruktury szkolenia strzeleckiego, będącej w dyspozycji służb podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 5) wypracowanie rozwiązań zwiększających skuteczność kontroli warunków przechowywania broni przez prywatnych posiadaczy, dokonywanej przez funkcjonariuszy Policji;
- 6) analiza zasadności dokonania zmian legislacyjnych w przepisach dotyczących broni palnej.

§ 3. W skład Zespołu wchodzi:

- 1) przewodniczący – Tomasz Zdzikot – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, zwanym dalej „MSWiA”;
- 2) zastępcy przewodniczącego:
 - a) Krzysztof Falkowski – Dyrektor Departamentu Zezwoleń i Koncesji MSWiA,
 - b) Andrzej Sprycha – Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSWiA;
- 3) członkowie:
 - a) przedstawiciele Departamentu Zezwoleń i Koncesji MSWiA,
 - b) przedstawiciele Departamentu Porządku Publicznego MSWiA,
 - c) przedstawiciele Departamentu Teleinformatyki MSWiA,
 - d) przedstawiciele Komendy Głównej Policji,
 - e) przedstawiciele Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji,
 - f) przedstawiciele Komendy Głównej Straży Granicznej,
 - g) przedstawiciele Biura Ochrony Rządu;
- 4) sekretarz Zespołu – Sergiusz Muszyński.

§ 4. 1. Pracami Zespołu kieruje przewodniczący, a w razie jego nieobecności wyznaczony przez niego zastępca przewodniczącego.

2. Przewodniczący z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Zespołu może zapraszać do udziału w pracach Zespołu osoby spoza jego składu, w szczególności ekspertów dysponujących wiedzą w zakresie spraw objętych zadaniami Zespołu.

§ 5. 1. Zespół realizuje zadania na posiedzeniach lub w trybie obiegowym. Dopuszcza się prowadzenie prac przez Zespół przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej.

2. Przewodniczący określa terminy i miejsca posiedzeń Zespołu oraz zakres spraw, które będą przedmiotem posiedzenia Zespołu, nie później niż na 2 dni przed planowanym terminem posiedzenia.

3. Zakres spraw, o których mowa w ust. 2 oraz terminy realizacji zadań, o których mowa w § 2, określa harmonogram prac Zespołu, przyjęty nie później niż na drugim posiedzeniu Zespołu.

4. Z posiedzeń Zespołu sporządzany jest protokół, który podpisuje osoba przewodnicząca posiedzeniu.

5. W przypadku prowadzenia prac w trybie obiegowym, członkowie Zespołu przesyłają wymagane dokumenty i informacje bezpośrednio do przewodniczącego, w terminie i formie przez niego wskazanych.

6. Przewodniczący może, w celu realizacji zadań ujętych w § 2, tworzyć w ramach Zespołu grupy robocze, określać ich skład i zakres działania.

§ 6. Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny.

§ 7. 1. Zespół opracuje raport z realizacji zadań, o których mowa w § 2, zawierający szczegółowy opis przeprowadzonych analiz oraz wnioski dotyczące kwestii związanych z realizacją zadań Zespołu.

2. Raport, o którym mowa w ust. 1, przewodniczący przedstawia do akceptacji Kierownictwu MSWiA, niezwłocznie po jego przyjęciu przez Zespół.

§ 8. 1. Zespół tworzy się na okres wykonywania zadań, o których mowa w § 2.

2. Zespół zakończy prace po zaakceptowaniu raportu przez Kierownictwo MSWiA.

§ 9. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.



**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Mariusz Błaszczak
Mariusz Błaszczak

UZASADNIENIE

Projektowane zarządzenie ma na celu powołanie Zespołu do wypracowania prawnych, organizacyjnych i technicznych założeń kierunkowych dotyczących zadań resortu związanych z wykorzystaniem broni palnej oraz szkoleniem strzeleckim, a także nadzorem nad reglamentacją broni, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Opracowanie ww. założeń kierunkowych będzie możliwe po przeanalizowaniu każdej kwestii wymienionej w § 2 niniejszego zarządzenia.

W związku z tym, że do przeprowadzenia tych analiz oraz opracowania wniosków niezbędny jest udział specjalistów i ekspertów posiadających wielodzinową wiedzę i doświadczenie, uznano, że dla sprawnego osiągnięcia wyznaczonego celu, należy powołać interdyscyplinarny Zespół, którego członkowie będą pracownikami odpowiednich Departamentów MSWiA oraz jednostek i organów podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Prace Zespołu powinny być prowadzone z wykorzystaniem informacji, wniosków i opinii zawartych w dokumencie Najwyższej Izby Kontroli (NIK): „Wykorzystanie broni przez wybrane służby i strażę oraz nadzór organów państwa nad jej reglamentacją”, otrzymanym przez resort spraw wewnętrznych w dniu 23 marca 2016 r.

Zespół przekaze w raporcie końcowym kompleksowe kierunki działań niezbędne do realizacji zadań wskazanych w Zarządzeniu:

- 1) ustalenie sposobu realizacji Scentralizowanego Systemu Rejestracji Broni Palnej (SSRBP) nastąpi:
 - a) po przeprowadzeniu analizy przyjętych rozwiązań SSRBP ujętych w sprawozdaniu z prac zespołu powołanego zarządzeniem nr 19 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 kwietnia 2012 r. w sprawie powołania Zespołu do opracowania projektów zmian przepisów prawa oraz opracowania metodyki funkcjonowania i wdrożenia skomputeryzowanego systemu rejestracji, identyfikacji i śledzenia historii broni palnej w celu wykorzystania tego dokumentu oraz dokonania w nim niezbędnych korekt albo zostanie podjęta decyzja o przyjęciu innego, bardziej korzystnego sposobu realizacji tego systemu,
 - b) w zależności od wyniku analizy zostaną opracowane założenia techniczne oraz prawne funkcjonowania SSRBP,
 - c) niezbędnym jest usprawnienie systemu „BRON” oraz doprowadzenie tego systemu do współdziałania z SSRBP, poprzez ich zintegrowanie, po uporządkowaniu danych w systemie BRON w związku z tym, że jak wykazała kontrola NIK:

- system BRON nie zawiera danych pozwalających prześledzić całą historię konkretnej jednostki broni palnej,
 - dane w systemie są niespójne, pochodzą z różnych okresów i różnych stanów organizacji Policji i kraju, różnych stanów prawnych, itp.,
 - system „BRON” nie umożliwia uzyskania zestawień statystycznych i sprawozdawczych;
- 2) uznano za niezbędnie przeprowadzenie analizy możliwości zwiększenia liczby i usprawnienia szkoleń strzeleckich funkcjonariuszy Policji oraz znajomości broni w służbach resortu, w związku z opinią NIK, w której podkreślona została konieczność zwiększenia intensywności i usprawnienia szkoleń strzeleckich funkcjonariuszy Policji i pozostałych służb i straży, w tym poprzez:
- a) wprowadzenie dla wszystkich funkcjonariuszy obligatoryjnego, cyklicznego sprawdzianu umiejętności strzeleckich, warunkującego dalszy ich dostęp do broni palnej,
 - b) wprowadzenie systemu zindywidualizowanych ocen, umożliwiających określenie potrzeb szkoleniowych w tym zakresie dla poszczególnych funkcjonariuszy;
- 3) kolejnym ważnym zadaniem Zespołu będzie wypracowanie rozwiązań organizacyjnych oraz prawnych dotyczących ustanowienia instytucji uprawnionej do oceny i kwalifikacji broni wprowadzanej na polski rynek, w związku z potrzebą zapewnienia, że każda nabyta i wprowadzona na obszar RP broń, w tym przede wszystkim broń palna, nie stwarza zagrożenia dla jej użytkowników i otoczenia, podlega sklasyfikowaniu do właściwej kategorii i w związku z tym jej nabywanie, posiadanie oraz używanie jest (albo nie jest) dopuszczone w RP, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
- 4) koniecznym jest wypracowanie założeń techniczno-organizacyjnych oraz prawnych niezbędnych do rozbudowy i modernizacji bazy szkolenia strzeleckiego, będącej w dyspozycji MSWiA, ponieważ znaczna liczba strzelnic jest nieczynna, nie spełnia warunków bezpieczeństwa, zbyt mała ich liczba stwarza konieczność ich wynajmowania od innych podmiotów oraz wykorzystywania strzelnic odległych od siedzib jednostek Policji - pilna potrzeba rozwiązania tych kwestii została potwierdzona również w opinii NIK o stanie strzelnic należących do resortu, który jest spowodowany między innymi tym, że:
- a) ministrowie nadzorujący Policję oraz inne służby i straże nie wykonali delegacji art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.) , tj. nie wydali przepisów techniczno-budowlanych w zakresie lokalizacji, konstrukcji i warunków bezpieczeństwa na strzelnicach (kwestia ta była bezskutecznie podnoszona

- przez NIK we wszystkich kontrolach, które dotyczyły szkolenia, w tym strzeleckiego, Policji i innych formacji w ciągu ostatnich 10 lat),
- b) zbyt długo trwają prace nad dwoma rozporządzeniami: w sprawie resortowych strzelnic krytych i w sprawie resortowych strzelnic odkrytych:
- pierwsze z nich znajdowało się już na etapie drugiej tury uzgodnień międzyresortowych i do ustalenia pozostały rozbieżności w stanowiskach pomiędzy KGP, MliR oraz RCL,
 - projekt drugiego rozporządzenia był przedmiotem konferencji uzgodnieniowej w grudniu 2014 r., której uczestnicy (przedstawiciele służb podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych) uznali, że nie posiadają odpowiedniej wiedzy w tym zakresie i zasugerowali powierzenie opracowania projektu rozporządzenia wyspecjalizowanej jednostce naukowej,
 - w lipcu 2015 r. Sekretarz Stanu w MSW zobowiązał Komendanta Głównego Policji do sfinalizowania prac nad przedmiotowym projektem rozporządzenia, chociaż ten jeszcze w marcu 2015 r. poinformował Ministra o braku możliwości przeprowadzenia w Policji badań technicznych, dających naukowe, potwierdzone doświadczalnie podstawy do opracowania przedmiotowego rozporządzenia, w związku z powyższym do dnia dzisiejszego minister właściwy do spraw wewnętrznych nie wydał żadnego z ww. dwóch rozporządzeń;
- c) zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane istnieje konieczność ustalenia w rozporządzeniu MSWiA warunków technicznych, jakie powinny spełniać strzelnice i ich usytuowanie - dotychczas jedynie MON wydało rozporządzenie z dnia 4 października 2001 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać strzelnice garnizonowe oraz ich usytuowanie (Dz. U. z 2001 r. Nr 132, poz. 1479, z późn. zm.);
- 5) do kwestii wymagających pilnego rozwiązania należy zwiększenie skuteczności kontroli prywatnych posiadaczy broni palnej w zakresie jej posiadania i przechowywania w związku ze stwierdzonymi w opinii NIK:
- a) brakiem systemu kontroli osób posiadających broń palną zgodnie z wydanym pozwoleniem, która to kontrola powinna być realizowana jako obowiązek Policji, a nie uprawnienie, o czym jest mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576, z późn. zm.);
 - b) koniecznością zmiany brzmienia art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji w celu wprowadzenia ustawowego upoważnienia dla funkcjonariuszy

komend powiatowych i miejskich Policji podległych Komendantowi Wojewódzkiemu lub Stołecznemu Policji do kontroli warunków przechowywania broni przez jej prywatnych posiadaczy;

- 6) w wyniku szczegółowej analizy przepisów ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji należy określić, czy i w jakich kwestiach zasadnym jest dokonanie zmian legislacyjnych w zakresie regulacji prawnych związanych z bronią palną.

Przedmiotowemu Zarządzeniu oraz prawidłowej realizacji spraw objętych jego zakresem nadaje się wysoką rangę i w związku z tym funkcję przewodniczącego Zespołu pełnić będzie Podsekretarz Stanu w MSWiA, który będzie brał udział w jego pracach osobiście lub za pośrednictwem wyznaczonego przedstawiciela.

Poza wskazanym w § 3 składem Zespołu, przewodniczącemu w § 4 ust. 2 nadano uprawnienie do zapraszania do udziału w pracach Zespołu innych osób, spoza jego składu, w szczególności ekspertów dysponujących fachową wiedzą w zakresie spraw objętych zadaniami Zespołu, co powinno przyczynić się do sprawnej i merytorycznej realizacji jego zadań.

Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki ponoszone z budżetu państwa, w tym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Prace Zespołu będą finansowane ze środków przeznaczonych na bieżącą działalność resortu.