Warszawa, dnia 23-08-2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WOPL.0220.12.2022.HH
2093501.8185735.6583285

Pan
Maciej Wąsik
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska *zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz* przesłane przy piśmie DP-WL-0232-316/2022/AGP, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

W przedmiotowym piśmie wskazano, że „w przekazanym stanowisku Ministerstwa Klimatu i Środowiska brak jest nowych argumentów, które wykazałyby, że proponowane rozwiązanie nie będzie prowadzić do prób obejścia przepisów dotyczących dostępu do broni. Stosownie do regulacji zawartych w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. *o broni i amunicji*, pozwolenie na broń wydaje się m.in. w celach łowieckich. Ustawodawca przewidział przy tym wprost (art. 10 ust. 4 pkt 1), że broń palna bojowa, gazowa, alarmowa w postaci pistoletów lub rewolwerów centralnego zapłonu o kalibrach od 6 mm do 12 mm przeznaczona jest do celów ochrony osobistej". Z argumentacją tą nie sposób się zgodzić, pominięto w niej bowiem, że oprócz osób posiadających pozwolenie na broń wydane do celów ochrony osobistej i ochrony osób i mienia, uprawnionymi do posiadania broni krótkiej – pistoletów i rewolwerów, są również osoby posiadające pozwolenie na broń wydane do celów sportowych i kolekcjonerskich, które aktualnie stanowią najliczniej reprezentowaną grupę osób uprawnionych do posiadania broni krótkiej. Tylko w 2021 r. wydano 81 pozwoleń na broń do celów ochrony osobistej, 3 670 pozwoleń na broń do celów łowieckich oraz 16 039 pozwoleń na broń do celów sportowych i kolekcjonerskich. Wg. stanu na 31 grudnia 2021 r. w Polsce uprawnionych do posiadania broni krótkiej na podstawie pozwoleń wydanych do ochrony osobistej i ochrony osób i mienia było 31 248 osób, w których posiadaniu znajdowało się 35 841 sztuk broni palnej, natomiast do posiadania broni krótkiej na podstawie pozwoleń wydanych do celów sportowych i kolekcjonerskich uprawnionych było 85 388 osób, w posiadaniu których znajdowało się 256 058 sztuk broni palnej. Tylko w okresie jednego roku – od 31 grudnia 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. liczba broni palnej zarejestrowanej do celów sportowych i kolekcjonerskich wzrosła o 60 528 sztuk, podczas gdy liczba broni palnej zarejestrowanej do celów ochrony osobistej w analogicznym okresie zmalała o 848 sztuk. Ww. dane, pochodzące ze statystyk zamieszczonych na stronie Komendy Głównej Policji w sposób jednoznaczny wskazują, że broń krótka jest powszechnie dostępna również dla posiadaczy innych pozwoleń na broń, niż wydanych do celów ochrony osobistej i ochrony osób i mienia.

Ponadto, w przedmiotowym piśmie stwierdzono, że „przyjęcie rozwiązań, które mają być uzasadnione „specjalnymi potrzebami myśliwych", *de facto* będzie stanowić uprzywilejowanie członków PZŁ, którzy w ten sposób mogą obejść przepisy dotyczące dostępu do broni zawarte w ustawie z dnia 21 maja 1999 r. *o broni i amunicji* i uzyskają dostęp do broni palnej krótkiej, której właściwości konstrukcyjne, cel i przeznaczenie są zupełnie inne, niż zakres działań wskazanych w projekcie rozporządzenia". Z taką argumentacją również nie sposób się zgodzić, należy zauważyć, iż aktualnie osoby posiadające pozwolenie na broń wydane do celów łowieckich, chcąc być uprawnionymi do posiadania broni krótkiej mogą ubiegać się o wydanie pozwolenia na broń do celów sportowych i kolekcjonerskich na takich samych zasadach, jak inni obywatele. Z posiadanej przeze mnie wiedzy wynika, iż zwiększa się liczba myśliwych nabywających tego rodzaju uprawnienia, przy czym problemem jest fakt, iż tego rodzaju broni nie mogą oni używać do wykonywania polowania.

Nie sposób również podzielić poglądu, że „w przypadku wejścia w życie wskazanych przepisów, które należy potraktować jako wyłom w ugruntowanych rozwiązaniach systemowych, osoby, które nie mogą uzyskać pozwolenia na broń do celu ochrony osobistej, np. z powodu braku ważnej przyczyny (stałe, realne i ponadprzeciętne zagrożenie, życia, zdrowia i mienia), będą traktować członkostwo w Polskim Związku Łowieckim, jako sposób wejścia w posiadanie takiej broni". Uzyskanie pozwolenia na broń do celów łowieckich jest nieporównywalnie bardziej czasochłonne, kosztowne i skomplikowane niż uzyskanie pozwolenia na broń do celów sportowych lub kolekcjonerskich. Tym samym należy z całą pewnością stwierdzić, iż osoby chcące posiadać broń palną, które nie uzyskają pozwolenia na broń do celów ochrony osobistej, skorzystają z szybszej, tańszej i łatwiejszej drogi nabycia takich uprawnień i będą ubiegać się o wydanie pozwolenia na broń do celów sportowych lub kolekcjonerskich. Tym bardziej, iż posiadanie pozwolenie na broń do celów sportowych uprawnia do noszenia broni w rozumieniu ustawy o broni i amunicji, tj. przemieszczania broni załadowanej, co daje im możliwość noszenia przy sobie na co dzień załadowanego pistoletu lub rewolweru. Osoby posiadające pozwolenie na broń do celów łowieckich takiej możliwości nie mają i mogą nosić broń wyłącznie w obwodzie łowieckim i tylko w trakcie wykonywania polowania. W praktyce uzyskanie pozwolenia na broń do celów łowieckich zajmuje około 2 lat – wiąże się z obowiązkiem nabycia członkostwa w Polskim Związku Łowieckim, a zatem odbycia rocznego stażu w kole łowieckim albo ośrodku hodowli zwierzyny, ukończenia organizowanego przez Polski Związek Łowiecki kursu obejmującego zajęcia praktyczne i teoretyczne oraz złożenia składającego się z 3 części egzaminu. Dla porównania warto wskazać, iż pozwolenie na broń do celów kolekcjonerskich można uzyskać w 2 miesiące, a pozwolenie na broń do celów sportowych w 5 miesięcy. Uzyskanie tego rodzaju uprawnień nie wymaga również nabycia specjalistycznej wiedzy m.in. z zakresu prowadzenia gospodarki łowieckiej, czy biologii zwierzyny.

Panie Ministrze, reasumując należy wskazać, iż w obowiązującym stanie prawnym myśliwi posiadający pozwolenie na broń wydane do celów łowieckich są jedyną z ww. grup posiadaczy broni palnej, którzy nie są uprawnieni do posiadania broni krótkiej – pistoletów i rewolwerów. Są równocześnie jedyną grupą z wymienionych powyżej, na którą państwo nakłada szereg obowiązków o charakterze ustawowym. Tym samym w mojej ocenie rolą Rządu jest zapewnienie myśliwym narzędzi, które pozwolą im realizować ww. zadania przede wszystkim w sposób dla nich bezpieczny, czemu m.in. służy projektowana nowelizacja. Biorąc również pod uwagę stale rosnącą liczbę wydawanych pozwoleń na broń do celów sportowych i kolekcjonerskich – które uprawniają do posiadania m.in. krótkiej broni palnej nawet w liczbie kilkudziesięciu sztuk przez jedną osobę, umożliwienie myśliwym używanie krótkiej broni palnej do dostrzeliwania postrzałków i uśmiercania drapieżników schwytanych w pułapki żywołowne nie będzie stwarzać zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. Jak wspomniano powyżej, nie jest celem przedmiotowej nowelizacji ułatwienie myśliwym posiadającym pozwolenie na broń do celów łowieckich wejście w legalne posiadanie broni krótkiej, bowiem w prosty sposób mogą oni wejść w jej posiadanie na podstawie pozwolenia na broń wydanego do celów sportowych, czy kolekcjonerskich, co nie rozwiązuje jednak zasadniczego problemu, jakim jest brak możliwości używania tego rodzaju broni przy wykonywaniu polowania.

Jednocześnie informuję, iż Rządowe Centrum Legislacji pismem z dnia 4 sierpnia 2022 r. RCL.DPRŚ.555.111/2022 zwolniło projekt przedmiotowego rozporządzenia z rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

Biorąc po uwagę powyższe zwracam się do Pana Ministra z prośbą o przyjęcie powyższych wyjaśnień.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Edward Siarka
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/